



Munich Personal RePEc Archive

The role of WTO in modern global economy. Problems and perspectives of Russia within WTO

Elena Drobot

2. September 2014

Online at <http://mpra.ub.uni-muenchen.de/58266/>

MPRA Paper No. 58266, posted 2. September 2014 18:09 UTC

Дробот Елена Валерьевна

зав. кафедрой таможенного дела и внешнеэкономической деятельности,
канд. экон. наук, доцент, Выборгский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации
elenadrobot@mail.ru

**Роль ВТО в современных мирохозяйственных связях. Проблемы и
перспективы России в ВТО**

ВТО – это организация, и одновременно комплекс правовых документов, своего рода многосторонний договор, определяющий права и обязанности правительств в сфере международной торговли товарами и услугами. Правовую основу ВТО составляют Генеральное соглашение по тарифам и торговле¹ (ГАТТ), в редакции 1994 г. (ГАТТ-1994), Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС), Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

Главные задачи ВТО: либерализация международной торговли, обеспечение ее справедливости и предсказуемости, содействие экономическому росту и повышению экономического благосостояния людей².

Полноправными участниками ВТО являются 159 государств (по состоянию на май 2014 г.)³, на долю которых приходится около 96% мировой торговли товарами и услугами. В соответствии со ст. XI «Члены-

¹ Генеральное соглашение по тарифам и торговле было принято в 1947 г., в 1994 г. было подписано Марракешское соглашение, вступившее в силу с 1 января 1995 г., об образовании Всемирной торговой организации.

² Оценка социально-экономических последствий присоединения России к Всемирной торговой организации / Под ред. Р.С. Гринберга, А.И. Татаркина; РАН Ин-т междунар. экон. и полит. исследований; УрО, Ин-т экономики. – М. : ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. – С. 11 - 17.

³ Помимо этого свыше 60 международных организаций имеют статус наблюдателя в различных структурах ВТО, в том числе ООН, ЮНКТАД, МВФ, МБРР, ФАО, ВОИС, ОЭСР, региональные группировки, товарные ассоциации. Под эгидой ЮНКТАД/ВТО действует Международный торговый центр, оказывающий содействие развивающимся странам в сфере мировой торговли.

учредители» Соглашения об учреждении ВТО странами основателями организации стали все договаривающиеся стороны - участницы ГАТТ (128 государств), которые приняли списки обязательств по товарам и услугам и ратифицировали пакет соглашений - 5 Уругвайского раунда⁴.

Официальным высшим органом организации является Министерская конференция, на которой представлены все члены ВТО. Ее организуют не реже, чем раз в два года. За время существования ВТО было проведено восемь таких конференций. Общие исполнительные функции осуществляет Генеральный совет, в подчинении которого находятся специальная комиссия по торговой политике стран-участниц, комиссии, созданные на основании заключенных в рамках ВТО соглашений, комитеты и рабочие группы. Комиссия по торговой политике призвана следить за выполнением странами-участницами своих обязательств в рамках ВТО⁵. Самыми важными комиссиями являются Совет по торговле товарами (Совет-ГАТТ), Совет по торговле услугами и Совет по вопросам торговых аспектов прав интеллектуальной собственности⁶. Комитеты и рабочие группы призваны снабжать высшие органы ВТО информацией о развивающихся странах, бюджетной политике, финансово-бюджетных вопросах и т. п. Во главе организации стоит Генеральный директор (с 1 сентября 2013 г. это Роберту Карвалью ди Азеведу, сменивший на этом посту Паскаля Лами⁷) с подчиненным ему Секретариатом.

Доходная часть бюджета ВТО формируется в основном за счет взносов стран-членов, которые составили в 2013 году 195,5 млн. франков (около 213 млн долларов США).

Доля, которую вносит каждая страна-участница организации, рассчитывается на основе ее доли в мировом торговом обороте (рис. 1, табл. 1).

⁴ Вступление России в ВТО / Под ред. С. Ф. Сутырина. - СПб. : ОЦЭиМ, 2007.

⁵ Исеева, Л.И. Всемирная торговая организация и нормативные документы, регламентирующие деятельность организаций / Л.И. Исеева // Современные аспекты экономики. - 2013. - № 3 (187). - С. 80-84.

⁶ Шумилов, В. Право Всемирной торговой организации (ВТО) / В. Шумилов. - М.: Юрайт, 2013. - С. 219.

⁷ Официальный сайт ВТО [Электрон. ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.wto.org>.

Таблица 1**Взносы стран в бюджет ВТО в 2013 г.**

Страна	Взнос в бюджет, млн франков
США	22,9
Германия	16,7
Китай	15
Россия	4,066
Япония	9
Великобритания	8,5
Украина	0,7898
Грузия	0,0528
Армения	0,0313
Другие страны	118,4601
Итого	195,5

При этом наибольший взнос приходится на США (в млн. франков) – 22,9; далее следуют Германия – 16,7, Китай (без Гонконга и Макао) – 15,0, Япония – 9,0, Великобритания – 8,5. Взнос России в бюджет ВТО 2013 года составил (в тыс. франков) 4066 (т.е. около 4,4 млн долл. США), Украины – 789,8, Грузии – 52,8, Армении – 31,3⁸.

Таким образом, Россия в 2013 г. за членство в ВТО заплатила более 4 млн долл., а платежи эти будут ежегодными.

⁸ Сафронов, С.В. Всемирная торговая организация докладывает / С.В. Сафронов // Независимая газета. - №5. – 2013. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: http://www.ng.ru/ideas/2013-08-07/5_wto.html.

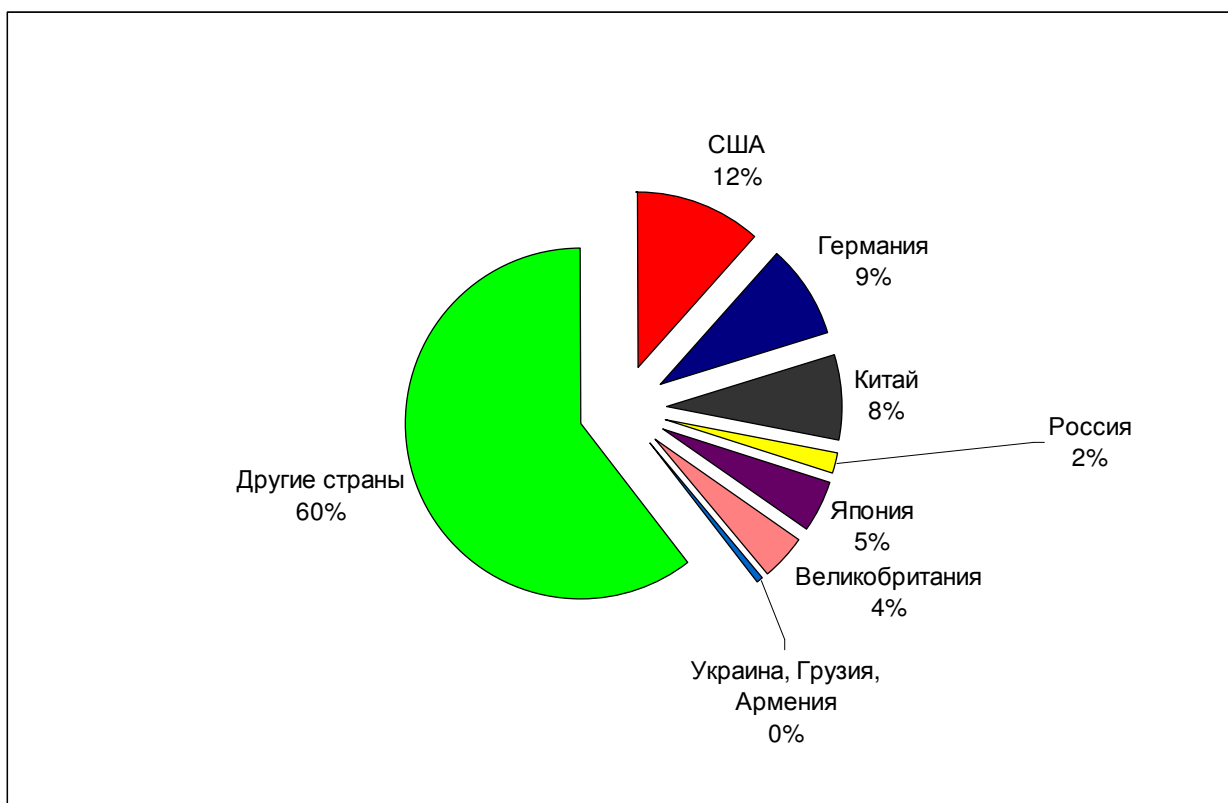


Рис. 1. Взносы стран в бюджет ВТО в 2013 г.

В расходной части бюджета около двух третей приходится на заработную плату сотрудников секретариата и взносы в страховой фонд. На 31 декабря 2012 года в секретариате ВТО в рамках регулярного бюджета числились 349 сотрудниц и 290 сотрудников, то есть всего 639 человек по сравнению с 677 год назад.

Как указано в докладе, при наборе кадров организация руководствуется принципом равных возможностей для всех и стремится к тому, чтобы в секретариате работали представители максимально возможного числа стран – членов ВТО⁹.

На конец 2012 года в секретариате ВТО работали сотрудники 77 национальностей, причем наибольшее число из Франции – 175. Последующие места по числу сотрудников секретариата занимали

⁹ ВТОрична для России? Вступление России в ВТО: аналитический обзор // Эрнст энд Янг [Электрон. ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.ey.com/RU/ru/Issues/Business-environment/Russias-success-in-WTO-What-The-Opportunities>.

Великобритания – 65, Испания – 43, Швейцария – 36, США – 28, Канада – 21, Германия – 19.

Среди стран, не представленных в секретариате ВТО, оказались, в частности, Ирландия, Израиль, Чехия, Словакия, Кипр, Индонезия, Вьетнам, а также все бывшие советские республики за исключением Эстонии (одна сотрудница)¹⁰.

Общие принципы присоединения к ВТО новых участников регулируются положениями ст. XII «Присоединение» Соглашения об учреждении ВТО. Эта статья предусматривает следующее¹¹:

1. Любое государство или отдельная таможенная территория обладающая полной автономией в ведении своих внешних торговые отношений и в других вопросах, предусмотренных в настоящее Соглашении и многосторонних, торговых соглашениях, могут присоединиться к настоящему Соглашению на условиях, согласованных, между ними и ВТО. Такое присоединение относится к настоящему Соглашению и приложенным к нему многосторонним торговый соглашениям.

2. Решения о присоединении принимаются Конференцией министров. Конференция министров утверждает соглашение об условиях присоединения большинством в две трети членов ВТО.

3. Присоединение к Соглашению с ограниченным кругом участников регулируется положениями такого Соглашения.

Процедура присоединения к ВТО, выработанная за полвека существования ГАТТ/ВТО, достаточно сложна и состоит из нескольких этапов, причем переговоры проходят параллельно как на многостороннем,

¹⁰ Сафронов, С.В. Всемирная торговая организация докладывает / С.В. Сафронов // Независимая газета. - №5. – 2013. [Электрон. ресурс]. Режим доступа: World Wide Web. URL: http://www.ng.ru/ideas/2013-08-07/5_wto.html.

¹¹ Батчиков, В. Г. Некоторые соображения в связи с актуализацией сюжета "Россия и ВТО": Интервью с председателем правления Российского торгово-промышленного союза / В.Г. Батчиков // Российский экономический журнал. - 2006. - № 11-12. - С. 3-15.

так и двустороннем уровнях. Все указанные общие процедуры присоединения полностью прошла и Россия¹².

Как показывает опыт стран, ставших новыми членами ВТО после 1995 года, процедура присоединения занимает в среднем 5-7 лет. В значительной степени продолжительность переговоров обусловлена масштабами государства-кандидата, ее экономическим потенциалом, а также коммерческим интересом, который она представляет для стран-членов ВТО. Например, Китай присоединился 15,5 года, Болгария - более 10 лет, Тайвань - 10 лет, Армения - 9,5 года. Вместе с тем есть и другие примеры: Киргизия затратила на процесс присоединения менее трех лет, Эквадор - 3,5 года, Грузия - 4 года¹³.

В соответствии с установленной процедурой присоединения к Всемирной торговой организации Россия прошла сложный, многоэтапный и достаточно долговременный процесс по оформлению членства в этой влиятельной международной экономической организации, который затянулся на 18 лет. Это предусматривало подготовку и проведение многосторонних и двусторонних переговоров со странами-членами рабочей группы, в ходе которых были определены условия присоединения России к ВТО¹⁴.

Главной задачей России на переговорах было получение условий членства в ВТО, которые исключали бы ущемление ее прав в сфере международной торговли, обеспечили бы реальное улучшение доступа на мировые рынки товаров и услуг, а также эффективную защиту внутреннего рынка.

Присоединение к ВТО определялось стратегическим курсом современной торговой политики России, который направлен на эффективную интеграцию страны в мировую экономику и международную торговлю на

¹² Разумнова, В. Р. Россия-ВТО: интересы российских экспортеров / В.Р. Разумнова // Мировая экономика и международные отношения. - 2006. - № 10. - С. 17-23.

¹³ Кокишров, А.С. Задержись на пороге / А.С. Кокишров, М.П. Рубченко // Эксперт. - 2006. - № 41.

¹⁴ Кузнецова, М.Ю. ВТО и Россия: "правила игры" и условия вступления / М.Ю. Кузнецова // ЭКО. - 2006. - № 8. - С. 2-32.

основе принципов открытой экономики и включает следующие основные цели:

1. получение лучших и недискриминационных условий доступа для российских товаров и услуг на зарубежные рынки и на этой основе - содействие развитию новых экспортных отраслей страны и «облагораживанию» структуры российского вывоза;

2. обеспечение необходимого и рационального уровня открытости внутреннего рынка с учетом интересов отечественных предприятий и формирование эффективной системы регулирования доступа на внутренний рынок на основе применения международно-признанных норм и правил¹⁵.

Основными задачами участия России в ВТО в среднесрочной перспективе являются:

— создание более благоприятных - недискриминационных, стабильных и предсказуемых условий для развития торговли и прочих форм внешнеэкономической деятельности;

— доступ к механизму ВТО по разрешению торговых споров как весьма эффективному (и практически единственному) инструменту защиты торговых интересов стран-членов от их несправедливого ущемления и снижения вероятности возникновения и интенсивности торговых конфликтов;

— внедрение в российское законодательство и соответствующую практику внешнеэкономической деятельности международного опыта в области регулирования торговли благодаря применению норм и правил ВТО;

— создание на этой основе благоприятных условий деятельности для российских и зарубежных инвесторов в стране.

22 августа вступил в силу протокол от 16.12.2011 "О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г." и Россия стала 156 членом ВТО.

¹⁵ Горбунова, О.А. ВТО : основы функционирования и проблемы присоединения России / О.А. Горбунова, И.В. Минченкова. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2008. - С. 152.

Теперь остановимся на преимуществах, которые должна получить Россия в результате вхождения в ВТО.

Многие сторонники вступления России в ВТО приводят следующие аргументы.

1. Улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли. По сути, это представление о ВТО как о закрытом элитарном клубе, куда стремятся попасть многие, а принимают не всех, и членство в котором дает всем участникам неоспоримую выгоду. В действительности из 159 членов ВТО подавляющее большинство — это такие страны, как Бангладеш, Зимбабве, Камерун, Замбия, Нигерия и т.п., т.е. страны с крайне низким уровнем развития. Большинство из них являются членами ВТО с момента ее создания, и за прошедшие годы экономическая ситуация во всех этих странах не улучшилась.

2. Получение лучших, в сравнении с существующими, и недискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки. В действительности в общем объеме экспорта России доля такой продукции (подвергающейся дискриминационным ограничениям) не превышает нескольких процентов. При этом те ограничения, которые действуют сегодня в отношении данной продукции, связаны в основном с обвинениями в скрытом субсидировании экспорта. А эти ограничения вводятся независимо от того, является страна членом ВТО или нет.

3. Доступ к международному механизму разрешения торговых споров. Международные механизмы разрешения торговых споров — по сути то же, что и международный трибунал в Гааге, т.е. организации, находящиеся под практически полным контролем США.

4. Создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО. Здесь следует отметить, что для России одним из инвестиционных преимуществ являются более низкие внутренние цены на энергоносители. При этом условием вступления России в ВТО

является унификация внутренних и внешних цен на энергоносители. Понятно, что если это требование будет выполнено, инвестиции в Россию могут только сократиться.

5. Расширение возможностей для российских инвесторов в странах — членах ВТО, в частности, в банковской сфере. Однако здесь, по сути, речь идет об увеличении оттока капитала из России.

6. Создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок. Здесь, на наш взгляд, вступление в ВТО способно только отрицательно, поскольку с ростом открытости российского рынка проблемы низкой конкурентоспособности российских товаров только усугубятся.

7. Участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов. Этот момент является одним из немногих реальных преимуществ членства в ВТО для нашей страны.

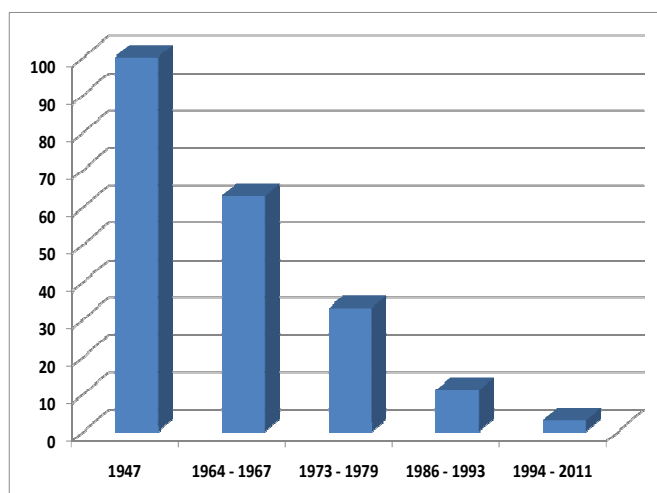
Что же ждет участников ВЭД после вступления в ВТО?

Первое, чего следует ожидать российским участникам ВЭД — снижение таможенных пошлин (тарифов). Ожидается, что снижение тарифов произойдет примерно на 5 – 6 %, т.е. почти вдвое (как показывает международный опыт после вступления страны в ВТО участникам ВЭД следует ожидать снижения таможенных пошлин (тарифов) до уровня ВТО, причем если проследить динамику снижения уровня ставок таможенных пошлин, то в настоящее время по странам ВТО он составляет около 3 % (в начале 1990-х гг. этот уровень составлял около 9 %) (см. рис. 2, табл. 2).

Таблица 2

**Средневзвешенный уровень тарифов на промышленные товары
по ведущим странам ВТО и оценка для России**

Страна	1994	2011
США	5,4 %	3,6 %
ЕС	5,7 %	3,6 %
Япония	3,8 %	1,5 %
Австралия	20,0 %	13,2 %
Россия (оценка)	17,2 %	10,4 %



**Рис. 2. Уменьшение тарифов стран участниц после их вступления в
ГАТТ / ВТО, % (уровень тарифов 1947 г. = 100 %)**

В момент подписания соглашения о вступлении в ВТО Россия вернулась на уровень таможенных пошлин, существовавших в 2007 году. Так зафиксировано в этих соглашениях. Затем предусмотрен переходный период до семи лет, в течение которого тарифы будут приведены к уровню ВТО.

Изменение тарифов будет не линейным. Некоторые пошлины, например, пошлины на ввоз новых и подержанных автомобилей, будут находиться на уровне 2007 года еще в течение трех-четырех лет, т.е. до 2015—2016 года. Только потом начнется их снижение.

Кроме пошлин на товары, вступление в ВТО коснется и других направлений ВЭД.

ВТО регламентирует не только рынок товаров, но и рынок услуг, а также действия протекционистских мер по поддержке внутренних производителей. В целом, у Правительства РФ будет меньше возможностей для регулирования. ВТО регламентирует не только таможенные тарифы, но и льготы своим предприятиям и барьеры для внешних производителей в любой другой форме. Для того и существует ВТО, чтобы снимать торговые барьеры.

В заключении отметим, что в условиях глобализации мировой экономики вопрос участия в международных организациях, занимающихся формированием наднационального экономического пространства, становится особенно актуальным. Очевидна необходимость такого участия, но не менее очевиден и тот факт, что современная структура мирохозяйственных связей формируется под определяющим влиянием немногочисленной группы наиболее развитых в экономическом плане стран и в их интересах. Поэтому принципиально важным является вопрос об обеспечении национальных экономических интересов России при вхождении в такие организации, в том числе в ВТО.

Подведем итоги.

Присоединение к ВТО — это присоединение России к сложившейся в мире развивающейся практике правового и административного регулирования международных экономических отношений. Образно говоря, этот шаг означает присоединение России к действующим правилам движения товаров и услуг на мировом рынке. Без этого шага успешная реализация прогрессивных экономических реформ в стране вряд ли может быть

возможной, а внешняя торговля окажется в исключительно трудных условиях для развития.

Важнейшей причиной, побудившей Россию к присоединению к ВТО, является ее желание стать наконец равноправным торговым партнером на мировом рынке. Та неимоверно сложная и громоздкая система двусторонних соглашений, которая была создана Советским Союзом, в нынешних условиях возросшей интернационализации мирохозяйственных связей и взаимозависимости национальных экономик далеко не всегда способна защищать экономические интересы России.

Участие в ВТО дает стране множество преимуществ. Их получение и является в прагматическом смысле целью присоединения к ВТО. Конкретными целями присоединения для России можно считать следующие:

- выход на многостороннюю правовую базу для осуществления торговых операций национальными экспортерами и импортерами;

- международноправовую защиту, гарантируемую принципами и нормами ВТО, включая такие важные положения, как режим наибольшего благоприятствования, благодаря которому Россия сможет использовать постоянно снижающиеся тарифы других стран — членов ВТО, и национальный режим для товаров и услуг, экспортируемых и импортируемых российскими компаниями, защиту от возможного применения иностранными государствами дискриминационных внутренних налогов, акцизов, таможенных сборов;

- возможность легализации системы защиты своей национальной экономики в рамках ВТО;

- защиту от использования т.н. технических барьеров в торговле (технические и др. нормы и стандарты, правила сертификации и т.п.);

- получение лучших в сравнении с существующими и недискриминационных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки; доступ к международному механизму разрешения торговых споров;

— создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО;

— расширение возможностей для российских инвесторов в странах — членах ВТО, в частности, в банковской сфере;

— создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на российский рынок;

— участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;

— улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли¹⁶.

Интересам России отвечает согласованное поэтапное присоединение к соглашениям ВТО, осуществляемое в течение определенного периода времени, необходимого для решения задач реструктуризации и модернизации российской промышленности, реформирования отечественной корпоративной структуры, создания действенной системы государственного регулирования внешних и внутренних хозяйственных отношений¹⁷.

Присоединение России к ВТО позволит создать предсказуемые условия для деятельности как российских, так и иностранных экономических операторов. Будут созданы более благоприятные условия для доступа отечественных товаров и услуг на мировой рынок. Однако за все это Россия будет вынуждена заплатить открытием своего внутреннего рынка. В этих условиях чрезвычайно важным является выработка комплекса мер, направленных на защиту отечественного производителя. При этом, однако, должны быть сохранены нормальные условия для развития конкуренции.

¹⁶ Рустамова, И.Т. Роль ВТО в унификации норм внешней торговли / И.Т. Рустамова // Таможенное дело. – 2012. - № 2. – С. 29 – 34.

¹⁷ Аблезгова, О.В. Международное частное право / О.В. Аблезгова. - М. : Эконом, 2010. - С. 162-173.